

3/2013.

## J E G Y Z Ó K Ö N Y V

a 2013. március 5-i  
Ügyrendi és Kommunikációs Bizottság üléséről

### ***Bizottsági tagok:***

Mészárosné Pölöskei Rita

Dukai Miklós bizottsági elnök-helyettes

Najdek Lászlóné bizottsági tag

### ***Meghívottak:***

Hámori György polgármester

Németh Csóka Gábor alpolgármester

Budai Imre alpolgármester

Borsodi Tamás címzetes főjegyző

Axnix Ildikó aljegyző

Lugosiné Kelemen Judit irodavezető

Vertetics István osztályvezető

### ***Jelen levő bizottsági tagok:***

Mészárosné Pölöskei Rita bizottsági  
elnök

Dukai Miklós bizottsági  
elnök-helyettes

Najdek Lászlóné bizottsági tag

### ***Jelen levő meghívottak:***

Hámori György polgármester

Sáfrányné dr. Kiss M. Rozália irodavez

Lugosiné Kelemen Judit irodavezető

Vertetics István osztályvezető

**Mészárosné Pölöskei Rita bizottsági elnök:** Köszönti a bizottság tagjait.  
A jegyzőkönyv aláírásával Dukai Miklós képviselő urat javasolta megbízni.

***A bizottság egyhangú igen szavazattal elfogadta, hogy a jegyzőkönyvet Dukai Miklós képviselő a bizottság elnökével együtt írja alá.***

A bizottság ***egyhangúlag*** az alábbi napirend tárgyalását fogadta el:

## **Napirend:**

### **1. Kapuvár Városi Önkormányzat 2013. évi költségvetési rendeletének megalkotása**

*Előadó: Hámori György polgármester*

### **2. Rendeletalkotás a Kapuvár Városi Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról**

*Előadó: Hámori György polgármester*

### **3. A közterületek tisztántartásáról és a települési szilárd hulladékkal kapcsolatos közszolgáltatásról szóló 10/2004.(III.30.) rendelet módosítása**

*Előadó: Hámori György polgármester*



## 1. napirendi pont:

### **Kapuvár Városi Önkormányzat 2013. évi költségvetési rendeletének megalkotása**

**Hámori György polgármester:** A költségvetés tárgyalásának I. fordulóját követően most a nullás verzió van a bizottsági tagok előtt, mivel az önkormányzati törvény egyértelműen úgy rendelkezik, hogy 2013-ban nem lehet működési hiányos költségvetést alkotni az önkormányzatoknak. Természetesen a helyzet nem könnyebbedett az I. forduló óta. Az akkori 50 milliós hiányból megpróbáltak olyan helyeken csökkentést eszközölni, ahol úgy gondolták, hogy az a biztonságos működést nem befolyásolja.

Az idei évben nem lehet forráshiányos költségvetést készíteni. Élesen el kell különíteni a kötelező feladatok finanszírozását. Az, hogy az önkormányzatoknak a kötelező feladatok ellátása az elsődleges feladata. Ez után a rendelkezésre álló forrásból kell még biztosítani az önként vállalt, vagyis nem kötelező feladatokat, amelyek egy ekkora volumenű városban szép számmal akadnak.

Továbbra is terheli a költségvetést az iskolák állami fenntartásba vételéből az infrastruktúra fenntartása, (pl. víz, villany, épületfenntartás). Az oktatást segítő kiadásokat a KIK fogja finanszírozni, de úgy gondolja, hogy még így is nagyon nagy teher maradt az önkormányzatokon.

Bízta abban, hogy az óvodai ellátás finanszírozása javulni fog az elmúlt évekhez képest, különösen a bérek tekintetében.

Az elmúlt időszakban az önkormányzat és a polgármesteri hivatal mindent megtett a takarékos gazdálkodás érdekében. Egy gazdasági szervezet van, melyet az óvodához csoportosítottak. A megüresedő helyeket nem engedték betölteni.

Nyilván valóan lesznek olyan feladatok, amelyen most látszik, hogy a tervezett összeg nem lesz elegendő. Minden esetre odafigyeléssel megpróbálják a tervezett gazdálkodást tartani.

Abból indultak ki, hogy az egyes feladattípusokra milyen összeget határozott meg a minisztérium az önkormányzat számára, de ezeket is ki kellett pótolni. Példaként említi a zöldterületek fenntartását, amelyre 15 millió Ft-ot kaptak, ez az elmúlt évben 28 millió Ft volt. Az anyagban a 35 millió Ft-os átcsoportosítással tudták a nullás költségvetést kihozni. Ez az összeg a fejlesztési tartalékból kerülne áttételre. Amióta ez az anyag elkészült, annyiban változott a helyzet, hogy az 5 ezer fő feletti lakosságszámú önkormányzatoknak megtörtént az adóssággkonszolidációja. A város önkormányzata a számokat ismerve jól jött ki a kötvénnyel. Egy átgondolt felelős gazdálkodást folytatott a város a kötvény birtokában.

A médiában elhangzott, hogy felelőtlenül gazdálkodtak azok a városok, amelyek hitelt vettek fel, ő viszont az ellenkezőjét állítja. A városnak önerőből soha nem lett volna olyan forrása, amelyből finanszírozni tudta volna a beruházásokat. Az átvállalt adósság mértékét %-ban állapították meg, Kapuváron ez 76,4 %-os volt globálisan tekintve. Így 195 millió Ft a város adóssága december 31-én.

A konszolidáció június végétől lép életbe. Tehát az I. félév terhei még az önkormányzatot terhelik, ez mintegy 40 millió Ft-ot tesz ki. A helyzete a városnak annyival jobb, hogy a tőketörlesztés az idei évben kezdődik. Tehát a II. félévet már az is érinteni fogja. Az idei évben a konszolidáció 33 millió Ft-ot jelent.

**Mészárosné Pölöskei Rita bizottsági elnök:** Dicséret illeti mind a polgármester Úr, mind pedig a hivatal munkáját azért, mert nem kellett a hitelhez hozzányúlni. A városban a beruházások a kötvény nélkül nem jöhettek volna létre.

**Hámori György polgármester:** Konfliktusokat is fel kell vállalni, különösen a szociális segélyek területén nagyon vissza kellett fogni a keretet.

**Lugosiné Kelemen Judit irodavezető:** Kéri, hogy a képviselő-testület felé a bizottság véleményét a költségvetésről írásban fogalmazza meg.

**Mészárosné Pölöskei Rita bizottsági elnök:** Szavazást kezdeményez.

***Az Ügyrendi és Kommunikációs Bizottság egyhangúlag elfogadásra ajánlja a Képviselő-testületnek Kapuvár Városi Önkormányzat 2013. évi költségvetését.***

**A bizottság megállapította, hogy a költségvetés tervezését alapos előkészítő munka előzte meg.** A tervezet összeállításánál figyelembe vételre kerültek a költségvetésre vonatkozó jogszabályok, a koncepcióban elfogadott alapelvek, a hatályos jogszabályokból eredő kötelezettségek, a képviselő-testület előző években vállalt kötelezettségei.

A költségvetés összeállítása alapvetően eltért a korábbi évektől, hiszen a költségvetés működési célú költségvetési hiányt nem tartalmazhat.

Változott a finanszírozás módja, ez évtől feladat-finanszírozás van, azonban több olyan terület van, amelyre kevesebb finanszírozás jut, mint az elmúlt években.

Az önkormányzati intézményrendszer átalakult, az oktatási intézmények állami fenntartásba kerültek, a működtetés azonban az önkormányzatnak komoly terhet jelent.

A 2013. évi költségvetésben – a jogszabályi előírásoknak megfelelően - külön szerepelnek a kötelező és önként vállalt feladatok, amiből egyértelműen következik, hogy a kötelező feladatoknak prioritása van.

**A Bizottság kiemelte, hogy az önkormányzatnak továbbra is kiemelt feladata a működőképesség biztosítása, a pályázati lehetőségek kihasználása, a feladatmegvalósítás során a megfontolt döntés hozatal. A 2013. évi költségvetés végrehajtása során - a korábbi évekhez hasonlóan - elengedhetetlen a szigorú és takarékos gazdálkodás.**

## **2. napirendi pont:**

### **Rendeletalkotás a Kapuvár Városi Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról**

**Sáfrányné dr. Kiss M. Rozália irodavezető:** 2011-ben került elfogadásra a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény, amelynek az egyes rendelkezései már 2012-ben hatályba léptek. Zömében azonban 2013. január 1-től léptek hatályba az új önkormányzati törvény rendelkezései. Ebből adódott az a kötelezettség, hogy át kellett dolgozni a SZMSZ-t. 60 napjuk volt az önkormányzatoknak, hogy a közös hivatalok tekintetében döntsenek. A kapuvári hivatal önálló hivatalként működik tovább, nem kellett azzal számolni, hogy közös hivatal jön létre.

Az új szabályzat megalkotását az indokolja, hogy új jogalkotási törvény is van, ami kimondja azt, hogy az új önkormányzati törvény rendelkezéseit és semmi felsőbb szintű jogszabály rendelkezéseit megismételni a helyi rendeletben nem lehet, csak hivatkozni lehet rá. Mivel korábban ilyen szabály nem volt a régi SZMSZ tartalmazott olyan rendelkezéseket, ami a felsőbb szintű jogszabályokból volt átvéve. Emiatt technikailag nem lehetett a módosítást kivitelezni. Tehát új szabályzat megalkotására kellett, hogy sor kerüljön.

Még egy új dolog is párosul. Előzetes hatásvizsgálati adatlapot kell minden önkormányzati rendelet mellé csatolni. Ezt szintén a jogalkotási törvény írja elő. Itt a társadalmi gazdasági pénzügyi kihatásokat kell elemezni. Az SZMSZ nem olyan rendelet aminek ilyen hatásai lennének. A végrehajtására a tárgyi és személyi feltételek adottak.

Néhány lényeges dolgot kiemel:

Magyarország Önkormányzatairól szóló törvény 53. §-a nevesíti, hogy az SZMSZ-ben mikről kell rendelkezni, ezt az előterjesztési részben fel is sorolták.

- az önkormányzat hivatalos megnevezéséről, székhelyéről;
- a képviselő-testület átruházott hatásköreinek felsorolásáról;
- a képviselő-testület üléseinek összehívásáról, vezetéséről, tanácskozási rendjéről; Itt igyekeztek átvenni a régi bevált gyakorlatot, hogy a képviselő-testület működésénél minimálisan kelljen új dolgokhoz alkalmazkodni. A régi szabályokat itt próbálták érvényesíteni, nevesíteni. Belefoglalták a szabályzatba az elektronikus összehívás lehetőségét, mind a bizottságok mind a képviselő-testület tekintetében. Illetve, ha rendkívüli ülésről van szó, az esetben is nyilván ez a célszerű. A rendeletalkotás tekintetében ki kellett térni a lakossági fórumokra, amennyiben azt szükségesnek tartja képviselő-testület, illetve a hivatal vezetése, rendelkezni kellett az átruházott hatáskörökről. Új szabályozás az is, hogy a jegyzőre is lehet átruházni önkormányzati hatásköröket.

A szabályzat mellékletében nevesítették, hogy melyek azok a hatáskörök, amelyek a polgármesterre vannak átruházva. Illetve nevesítették a bizottságok hatásköreit is, amely korábban egy különálló rendeletben volt, most az SZMSZ mellékletében van felsorolva. A bizottságok tekintetében az átruházott hatáskörök viszonylatában változtatást nem tettek.

Segédanyagként került az SZMSZ végére egy összefoglaló, amelyben nevesítésre került, hogy melyek azok a hatáskörök, amelyek át nem ruházható jogkörök. Milyen ügyekben kell titkos szavazást illetve név szerinti szavazást tartani, hol szükséges minősített többség.

**Hámori György polgármester:** A szabályzat általános működésében is több apró változtatás történt. Egy változtatás viszont elnök asszonyt is érinti, amennyiben a polgármester és az alpolgármester akadályoztatása esetén testületi ülést kell tartani, akkor az az elnök asszony feladata lesz.

**Mészárosné Pölöskei Rita bizottsági elnök:** Szavazást kezdeményez.

***Az Ügyrendi és Kommunikációs Bizottság egyhangúlag elfogadásra ajánlja a Képviselő-testületnek az írásos előterjesztést.***

### **3. napirendi pont:**

**A közterületek tisztántartásáról és a települési szilárd hulladékkal kapcsolatos közszolgáltatásról** szóló 10/2004.(III.30.) rendelet módosítása

**Vertetics István osztályvezető:** 2013. január 1-vel hatályba lépett a hulladékkal kapcsolatos törvény. A törvény megjelenése következtében a helyi rendeletet módosítani szükséges. A rendeletben a törvénnyel kapcsolatos jogszabályváltozások kerültek átvezetésre.

A másik fontos változás, hogy január 1-vel - társulás keretén belül - a Sopron és Térsége Hulladékgazdálkodási Kft. látja el a szolgáltatást, az ezzel kapcsolatos módosítások a rendeletben átvezetésre kerültek.

**Dukai Miklós bizottsági tag:** Ha valakinek hulladéka van, amit el kell szállítani, eddig Fertőszentmiklóstra vihette, most viszont Sopronba viheti a hulladéklerakóba. Ezért szerinte még több szemét lesz a város környékén.

**Vertetics István osztályvezető:** Elmondja, hogy a cséri hulladéklerakó megépítését követően a soproni harkai lerakó hamarosan bezárásra kerül. Az átmeneti állapot kb. 1,5-2 évet jelent. A cséri lerakó 30 km-re van Kapuvártól, a Fertőszentmiklósi pedig 14 km-re.

A társulásnak a városban 15 hulladéklerakó szigetet és 1 hulladék udvart a Cseresznye sor végén a Pacsirta utca vonalában kell megépíteni. Reményei szerint erre ebben az évben sor kerül. A hulladékudvarba térítésmentesen be lehet vinni a megjelölt frakciókat. Bizonyos hétnek adott pontján nyitva kell tartani, állandó felügyelet mellett kell működtetni, és egy bizonyos mennyiséget térítésmentesen a lakosság bevihet. A D-i oldalra is kell valamit kitalálni.

**Hámori György polgármester:** Meg kell szervezni azt, hogy onnét az elszállítás hogyan történik meg.

**Mészárosné Pölöskei Rita bizottsági elnök:** Szavazást kezdeményez.

***Az Ügyrendi és Kommunikációs Bizottság egyhangúlag elfogadásra ajánlja a Képviselő-testületnek az írásos előterjesztést.***

A bizottság ülése 15.30 perckor befejeződött

**Mészárosné Pölöskei Rita**  
bizottsági elnök

**Dukai Miklós**  
bizottsági tag

**Sáfrányné dr. Kiss M. Rozália**  
irodavezető

**Tóthné Kéri Edit**  
jkv.

**Kapuvár Városi Önkormányzat Képviselő-testületének**  
**ÜGYRENDI ÉS KOMMUNIKÁCIÓS BIZOTTSÁGA**

*Az Ügyrendi és Kommunikációs Bizottság egyhangúlag elfogadásra ajánlja a Képviselő-testületnek Kapuvár Városi Önkormányzat 2013. évi költségvetését.*

**A Bizottság megállapította, hogy a költségvetés tervezését alapos előkészítő munka előzte meg.** A tervezet összeállításánál figyelembe vételre kerültek a költségvetésre vonatkozó jogszabályok, a koncepcióban elfogadott alapelvek, a hatályos jogszabályokból eredő kötelezettségek, a képviselő-testület előző években vállalt kötelezettségei.

A költségvetés összeállítása alapvetően eltért a korábbi évektől, hiszen a költségvetés működési célú költségvetési hiányt nem tartalmazhat.

Változott a finanszírozás módja, ez évtől feladat-finanszírozás van, azonban több olyan terület van, amelyre kevesebb finanszírozás jut, mint az elmúlt években.

Az önkormányzati intézményrendszer átalakult, az oktatási intézmények állami fenntartásba kerültek, a működtetés azonban az önkormányzatnak komoly terhet jelent.

A 2013. évi költségvetésben – a jogszabályi előírásoknak megfelelően - külön szerepelnek a kötelező és önként vállalt feladatok, amiből egyértelműen következik, hogy a kötelező feladatoknak prioritása van.

**A Bizottság kiemelte, hogy az önkormányzatnak továbbra is kiemelt feladata a működőképesség biztosítása, a pályázati lehetőségek kihasználása, a feladatmegvalósítás során a megfontolt döntéshozatal. A 2013. évi költségvetés végrehajtása során - a korábbi évekhez hasonlóan - elengedhetetlen a szigorú és takarékos gazdálkodás.**

KAPUVÁR, 2013. március 5.

**Mészárosné Pölöskei Rita**  
bizottsági elnök