



.... napirendi pont

Tárgyalja: ÜKB

## Önkormányzati rendeletalkotás

**A.) Rendeletalkotás a tiltott közösségellenes magatartásokról.**

**B.) Rendeletalkotás az állattartás céljára szolgáló építmények építése, bővítése esetén betartandó védőtávolságokról**

*Tisztelt Képviselő-testület!*

**A.)** A szabálysértésekről szóló 2012. évi II. törvény 254. § (2) bekezdése előírta, hogy az önkormányzatoknak 2012. május 31.-ig hatályon kívül kell helyezni az önkormányzati rendeletekben meghatározott szabálysértési rendelkezéseket.

Ennek a kötelezettségének a Képviselő-testület 2012. májusi ülésén eleget tett azzal, hogy megalkotta a 16/2012. (IV. 30.) ÖKT rendeletét.

A szabálysértési rendelkezések hatályon kívül helyezésével az önkormányzati rendeletben meghatározott jogellenes magatartási formák szankció nélkül maradtak. Ezért a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 51.§ (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján indokolt meghatározni és szankcionálni a tiltott, közösségellenes magatartásokat.

A 2011. évi CLXXXIX. törvény 51.§ (4) bekezdése kimondja, hogy

„ A helyi önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben meghatározhat tiltott, közösségellenes magatartásokat. A helyi önkormányzat képviselő-testülete e magatartás elkövetőjével szemben önkormányzati rendeletben ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírság, illetve százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírság kiszabását rendelheti el, amely az önkormányzat saját bevételeit képezi.”

Javasoljuk, hogy a Képviselő-testület a hatályon kívül helyezett szabálysértési rendelkezések közül azokat, amelyeket a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvényben nem került megállapításra és szankcionálásra nyilvánítsa tiltott közösségellenes magatartásnak.

A tiltott, közösségellenes magatartások miatti eljárásra a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezései az irányadók, a közigazgatási bírság kiszabása a Ket. 94/A. §-ban foglaltak szerint történik.

Ez tartalmazza az eljárás során alkalmazandó főbb szabályokat és a bírság kiszabása során figyelembe veendő tényezőket, így különösen a jogsértéssel okozott hátrányt, annak megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségeket, az okozott hátrány visszafordíthatóságát, a jogsértéssel érintettek körének nagyságát, a jogsértő állapot időtartamát, a jogsértő magatartás ismétlődését és gyakoriságát, a jogsértést elkövető együttműködő magatartását, a jogsértést elkövető gazdasági súlyát.

Az eljárás minden esetben hivatalból indított ügyként kezelendő, nem minősül kérelemre indított eljárásnak akkor sem, ha a tiltott közösségellenes magatartást akár természetes személy, akár jogi személy jelenti be.

A tiltott, közösségellenes magatartásoknál helyszíni bírság kiszabására van lehetőség, ha az elkövető elismeri a jogellenes cselekményt.

Amennyiben eljárás lefolytatására kerül sor, akkor közigazgatási bírság kerül megállapításra, amely összegénél figyelembe kell venni az elkövető személyi körülményeit, a cselekmény tárgyi súlyát.

Jogszabály lehetővé teszi, hogy amennyiben a tiltott, közösségellenes magatartás miatti bírságot az elkövető nem fizeti meg, akkor az átváltoztatható közmunkára.

A kiszabott bírság az önkormányzat saját bevételét képezi.

A közigazgatási bírság kiszabásával kapcsolatos hatáskör a jegyzőre is átruházható.

A rendelet tervezet szerint a hatáskört a jegyző gyakorolja első fokon, fellebbezés esetén pedig a képviselő-testület jár el.

**A rendelet tervezet szerint tiltott, közösségellenes magatartásnak minősülnének az alábbi cselekmények:**

- a város címerének, zászlajának engedély nélküli, vagy az engedélytől eltérő használata
- a Kapuvár közigazgatási név engedély nélküli, vagy az engedélytől eltérő használata
- a temetők rendjének megsértéseivel kapcsolatos helyi rendeletben meghatározott cselekmények
- a közterületek tisztántartásával kapcsolatos azon cselekmények, amelyeket a szabálysértési törvény nem nyilvánít szabálysértésnek. Az ingatlan tulajdonosnak az ingatlana előtti közterülettel kapcsolatos kötelezettségeinek megsértése (hóeltakarítás, síktalanítás elmulasztása, zöldterületek rendben tartási kötelezettségének elmulasztása, kereskedő, utcai árus közterülettel kapcsolatos kötelezettségének elmulasztása, árkok tisztántartásának elmulasztása, stb.)
- a környezetvédelemmel kapcsolatos jogellenes magatartások: pl. égetésre vonatkozó szabályok megsértése, gépjárművek zöldterületre történő bejárása,
- védett természeti értékeken engedély nélküli változtatás eszközölése
- növények telepítésére vonatkozó szabályok megsértése
- házsámok elhelyezésére vonatkozó szabályok megsértése

Az állattartási szabályok megsértését nem nevesítettük a közösségellenes magatartások között, mivel azok a felsőbb szintű jogszabályok alapján elbírálnak lesznek.

**B.) Rendeletalkotás az állattartás céljára szolgáló építmények építése, bővítése esetén betartandó védőtávolságokról, az állattartás szabályairól szóló 32/2005. (XI.29.) rendelet hatályon kívül helyezése.**

A 41/2011. (II. 26.) Korm. rendelet szabályozza a kedvtelésből tartott állatok tartásának feltételeit. A kormányrendelet az állatok tartásának módját nem az egy helyrajzi szám alatt található ingatlanra eső darabszámban határozza meg, hanem egyedenként biztosított szabad terület szerint. Így az építési övezet, illetve ingatlanegység korlátként az állatok darabszámának tekintetében nem alkalmazható.

2012. október 1.-től a haszonállatok tartására vonatkozóan sem állapíthatnak meg korlátokat az önkormányzatok a 2008. évi XLVI. törvény október 1.-jén hatályba lépő módosítása szerint.

A jogszabályi előírásokat figyelembe véve felülvizsgáltuk az állattartás helyi szabályait. A felülvizsgálat eredményeként megállapítható, hogy az állattartási rendeletünk olyan szabályokat tartalmaz, amelyeket a felsőbb szintű jogszabályok rendeznek, ezért a rendelet hatályon kívül helyezését javasoljuk

Az állattartásra meghatározott védőtávolságokat, építési távolságokat viszont továbbra is indokolt addig helyileg meghatározni, amíg erről meg nem születik a 2008. évi XLVI. törvény végrehajtási rendelete. Ezért az erre vonatkozó szabályok külön önkormányzati rendeletbe kerülnek át.

A 2008. évi XLVI. törvény ugyanis utal arra, hogy az építési és védőtávolságokat végrehajtási rendeletek határozzák majd meg.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelettervezetet szíveskedjen megvitatni és elfogadni.

Kapuvár, 2012. szeptember 5.

**Borsodi Tamás**  
címzetes főjegyző

Az előterjesztést készítette: Sáfrányné dr. Kiss-M. Rozália irodavezető  
Dudás Dóra titkársági ügyintéző

**Kapuvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének  
...../2012. (IX.24.) önkormányzati rendelete  
a tiltott, közösségellenes magatartásokról**

Kapuvár Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdésében, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 51. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §** Aki a város címerét engedély nélkül, vagy a használatára vonatkozó engedélytől eltérő módon használja, felhasználja, vagy előállítja, továbbá, aki a címer-használatot szabályozó rendelkezéseket egyéb módon megszegi, vagy kijátssza, tiltott, közösségellenes magatartást követ el.

**2. §** Aki a város zászlóját engedély nélkül, vagy az engedélytől eltérő módon használja, felhasználja, vagy előállítja, továbbá, aki a zászló használatát szabályozó rendelkezéseket egyéb módon megszegi vagy kijátssza, tiltott, közösségellenes magatartást követ el

**3. §** Aki a Kapuvár közigazgatási nevet engedély nélkül, vagy az engedélytől eltérő módon veszi fel, vagy használja, tiltott, közösségellenes magatartást követ el.

**4. §** Aki a temetkezési tevékenységről szóló 30/2000.(IX.26.) ÖKT. rendelet 14. §. (2), (3), (5), (6), (7), (8), (9), (10) bekezdéseiben szereplő előírásokat megszegi tiltott, közösségellenes magatartást követ el.

**5. §** Aki a közterületek tisztántartásáról és a települési szilárd hulladékkal kapcsolatos közszolgáltatásokról szóló 10/2004.(III.30.) ÖKT. rendelet

5, 6, 7, 8, 9, §-ában, a 10.§ (1) bekezdés c, d, e. pontjában és a (4) bekezdésében, 15. §-ának (2) bekezdésében, 16. §-ának (3),(5) bekezdésében, a17. §-ának (3) bekezdésében, 22. §-ának (5) bekezdésében, 30. §-ának (2) bekezdésében, 31. §-ának (1) bekezdésében és a 33. §-ában foglaltakat megszegi, tiltott közösségellenes magatartást követ el.

**6. §** Aki a környezetvédelemről szóló 36/2004.(VI.29) ÖKT. rendelet

4. § (4),(5), (7), (8), (9) bekezdésében, továbbá 5.§ (2), (6), (7), (9) bekezdésében, az 6.§ (1), (2), bekezdésében , 6.§ (4), (5), (6), (7), (8), (9), (11), (12) bekezdésében foglaltakat megszegi, tiltott közösségellenes magatartást követ el.

**7. §** Aki a védett természeti értékeken engedély nélkül változtatást eszközöl, tiltott közösségellenes magatartást követ el.

**8. §** Aki a helyi építési szabályzatról szóló 41/2004.(XI.13.) ÖKT. rendelet 16. §-ában foglaltakat megszegi, tiltott közösségellenes magatartást követ el.

**9. §** Aki a városképet meghatározó épületek, építmények védelméről szóló 2/2006.(I.31.) ÖKT. rendelet 7. § (5), (7), (8) bekezdésében foglaltakat megszegi tiltott közösségellenes magatartást követ el.

**10. §** Aki a város zöldterületeinek fenntartásáról, használatáról és védelméről szóló 23/2006. (IX.19.) ÖKT. rendelet a 4. § (2) és (4) bekezdésében, 6.§ (2) bekezdés a, és d, pontjában a 7. § (2) és (7) bekezdésében, a 8. § (2) és (3) bekezdésében foglaltakat megszegi tiltott közösségellenes magatartást követ el.

**11. §** Aki a közterületek rendeltetésétől eltérő használatának általános szabályairól szóló 18/2007. (VI.26.) ÖKT. rendelet, 3.§ (3) bekezdésében, a 11. §-ban, a 15. § (2) és (3) bekezdésében, a 17. § (1) bekezdésében, a 26. §-ban, a 27. § (2) bekezdésében foglaltakat megszegi, valamint ha a közterület bérlője a közterületen elhelyezett tárgyait az árusítási időn túl a közterületről nem távolítja el, tiltott közösségellenes magatartást követ el.

**12. §** Aki a házzámozásról és a házszám megjelölésének módjáról szóló 14/2008. (V.27.) ÖKT. rendelet 7, 8. §-ában foglaltakat megszegi, közösségellenes magatartást követ el.

**13. § (1)** A tiltott, közösségellenes magatartásokkal kapcsolatos hatáskört első fokon a jegyző gyakorolja.

(2) Nem állapítható meg tiltott, közösségellenes magatartás, ha a tevékenység vagy mulasztás szabálysértést vagy bűncselekményt valósít meg, úgyszintén, ha a tevékenységre vagy mulasztásra törvény vagy kormányrendelet közigazgatási bírság alkalmazását rendeli el.

(3) A tiltott, közösségellenes magatartások elkövetése miatt lefolytatott eljárásra a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) rendelkezései az irányadók, az e rendeletben meghatározott eltérésekkel.

(4) A tiltott, közösségellenes magatartás miatti eljárás kizárólag hivatalból indítható, mely akkor sem minősül kérelemre indult eljárásnak, ha a tiltott, közösségellenes magatartást természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet jelenti be.

**14. § (1)** A tiltott, közösségellenes magatartás elkövetője százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) A jegyző meghatározott feladatai ellátása során a tiltott, közösségellenes magatartás elkövetésén tetten ért személyt ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírsággal sújthatja.

(3) A tiltott, közösségellenes magatartás gépjárművel történő elkövetése esetén a helyszíni bírságot a gépjárművezető távollétében is ki lehet szabni. Ilyenkor a gépjármű forgalmi rendszáma alapján megállapított üzemben tartó címére kell a kiszabott összeget tartalmazó csekkszelvényt megküldeni.

(4) Ha helyszíni bírság

a) kiszabására nincs lehetőség, mivel

aa) a tiltott, közösségellenes magatartás miatt helyszíni bírság nem szabható ki,

ab) a helyszíni bírsággal az intézkedés célja nem érhető el,

ac) a jegyző által intézkedés alá vont személy a tiltott, közösségellenes magatartás elkövetését nem ismeri el, vagy

- ad) a jegyző által intézkedés alá vont személy a kiszabott helyszíni bírság megfizetéséhez a felajánlott postai befizető lap átvételét megtagadja,
- b) kiszabásával a jegyző nem él, vagy
- c) teljesítésre nyitva álló 30 napos határidő eredménytelenül telt el, beleértve azt az esetet is, amikor a gépjárművezető távollétében történt intézkedés esetén az üzemben tartó részére megküldött csekkszelvényen vagy banki átutalással a helyszíni bírságot a kézhezvételtől számított 30 napon belül nem rendezik,

sor kerül közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) rendelkezései szerint a tiltott, közösségellenes magatartások elkövetése miatti lefolytatott eljárásra.

(5) A tiltott, közösségellenes magatartás elkövetése miatt jogerősen kiszabott közigazgatási bírság

- a) teljesítési határideje a határozat jogerőre emelkedését követő 30 nap, valamint
- b) a teljesítési módja átutalási postautalvány vagy banki utalás Kapuvár Város Önkormányzata 10700426-46775308-51100005 számú pénzforgalmi számlájára.

(6) A tiltott, közösségellenes magatartás elkövetése miatt kiszabott helyszíni bírság

- a) teljesítési határideje a helyszíni bírság a tudomásul vételétől számított 30 nap, valamint
- b) a teljesítési módja átutalási postautalvány vagy banki utalás kapuvár Városi Önkormányzat 10700426-46775308-51100005 számú pénzforgalmi számlájára.

(7) Az eljáró hatóság határozatában a közigazgatási bírság kiszabásának alkalmazását mellőzheti, ha a tiltott, közösségellenes magatartás csekély súlyú és az elkövető személyi körülményei, valamint a Ket. 94/A. § (1) bekezdésében foglaltak mérlegelése alapján nem tartja azt indokoltnak. A közigazgatási bírság kiszabásának mellőzése esetén is az eljáró hatóság felhívja az elkövetőt, hogy a jövőben tartózkodjon a tiltott, közösségellenes magatartás elkövetésétől, és tájékoztatja a tiltott, közösségellenes magatartás lehetséges jogkövetkezményeiről.

## **15. § Záró rendelkezések**

Ez a rendelet 2012. ....napján lép hatályba.

Kapuvár, 2012. szeptember 5.

Hámori György s.k.  
*polgármester*

Borsodi Tamás s.k.  
*címzetes főjegyző*