

KAPUVÁRI ROMA NEMZETISÉGI ÖNKORMÁNYZAT

KAPUVÁR, FŐ TÉR 1.

1. napirendi pont

A helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló önkormányzati rendelet-tervezet véleményezése

Tisztelt Képviselő-testület!

Kapuvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2002-ben alkotta meg a 4/2002. (III. 26.) számú rendeletét a kulturális javak védelméről és a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény helyi végrehajtásáról, amelyet egyszer a 26/2011. (X. 28.) rendeletével módosított, amelynek felülvizsgálata indokolt.

A közművelődési feladatellátást a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény szabályozza a közművelődési önkormányzati rendelet tartalmi elemeit. A 83/A. § (1) bekezdése alapján felhatalmazza az önkormányzatot, hogy *„a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján - a Közművelődési Kerekasztallal és a települési nemzetiségi önkormányzattal való egyeztetést követően - rendeletben határozza meg az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét.”*

A fenti jogszabályra hivatkozva Kapuvár Városi Önkormányzat egyeztetést kezdeményezett és a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló önkormányzati rendelet-tervezettel kapcsolatban kéri a nemzetiségi önkormányzat véleményét.

Az előterjesztéshez csatolom a Kapuvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2018. december 20-i ülésére előkészített előterjesztést, amely részletesen tartalmazza a rendelet felülvizsgálatának okait és indokait, valamint a rendelet-tervezetet.

Kapuvár, 2018. december 7.

Kolompár Norbert
Nemzetiségi Önkormányzat elnöke

Határozati javaslat

A Kapuvári Roma Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testülete Kapuvár Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló önkormányzati rendelet-tervezetével egyetért, azt elfogadásra javasolja.

Felelős: Kolompár Norbert RNÖ elnöke
Határidő: azonnal

**Javaslat a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló
önkormányzati rendelet megalkotására**

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontja alapján a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok egyike a **kulturális szolgáltatás**, különösen a nyilvános könyvtári ellátás **biztosítása**; filmszínház, előadó-művészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme; **a helyi közművelődési tevékenység támogatása**.

A Képviselő-testület 2002-ben alkotta meg a 4/2002. (III. 26.) számú rendeletét a kulturális javak védelméről és a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény helyi végrehajtásáról, amelyet egyszer a 26/2011. (X. 28.) rendeletével módosított.

A közművelődési feladatellátást a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: közművelődési törvény) szabályozza, amely 2018. január 1. napjával újra szabályozta a települési önkormányzatok közművelődési feladatait, alapszolgáltatásait. A jogszabály tartalmazza a Közművelődési Kerekasztal létrehozásának lehetőségét, amely elsődlegesen a lakossági igények megjelenítésének fóruma. Településünkön Közművelődési Kerekasztal nem működik.

A közművelődési törvény 76. § (1) bekezdése szerint „*a települési önkormányzat kötelező feladata a helyi közművelődési tevékenység támogatása*”, a (2) bekezdése alapján „*a települési önkormányzat az (1) bekezdésben meghatározott feladatát a (3) bekezdés szerinti közművelődési alapszolgáltatások - a települési önkormányzat eltérő adottságaira figyelemmel történő - megszervezése, a 80. §-ban meghatározott pénzügyi támogatás biztosítása, valamint a közművelődés 82-83. §-ban szabályozott helyi lakossági képviseletének biztosítása révén (a továbbiakban együtt: közművelődési feladatok) látja el.*”

A közművelődési törvény 76. § (3) bekezdése szerint „*a közművelődési alapszolgáltatások:*
a) művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása,

b) a közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése,

c) az egész életre kiterjedő tanulás feltételeinek biztosítása,

d) a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése feltételeinek biztosítása,

e) az amatőr alkotó- és előadó-művészeti tevékenység feltételeinek biztosítása,

f) a tehetséggondozás- és -fejlesztés feltételeinek biztosítása, valamint

g) a kulturális alapú gazdaságfejlesztés.”

A közművelődési törvény szabályozza továbbá a közművelődési rendelet tartalmi elemeit. A 83/A. § (1) bekezdése alapján felhatalmazza az önkormányzatot, hogy „*a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján - a Közművelődési Kerekasztallal és a települési nemzetiségi önkormányzattal való egyeztetést követően - rendeletben határozza meg az*

ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét.”

Minden települési önkormányzat kötelező feladata a (3) bekezdés a) pontja szerinti közművelődési alapszolgáltatás megszervezése. Ennek keretében

- a) a művelődő közösségnek rendszeres és alkalmoszerű művelődési vagy közösségi tevékenysége végzésének helyszínét biztosítja,
- b) a művelődő közösség számára bemutatkozási lehetőségeket teremt,
- c) fórumot szervez - ha az adott településen működik - a Közművelődési Kerekasztal bevonásával, a művelődő közösségek vezetőinek részvételével, ahol a művelődő közösségek megfogalmazhatják a feladatellátással kapcsolatos észrevételeiket, javaslataikat.

Az 5000 fő lakosság szám feletti települési önkormányzat a fentiekben megfogalmazottakon túl a (3) bekezdés b)-g) pontjai szerinti közművelődési alapszolgáltatásokból legalább kettő további közművelődési alapszolgáltatást szervez meg.

A közművelődési törvény 77. § (1) bekezdése alapján *„a települési önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások folyamatos hozzáférhetősége érdekében, a 78/I. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően közösségi színteret, illetve **közművelődési intézményt biztosít.**”*

Fentiek alapján megállapítható, hogy az önkormányzati rendelet megalkotását és egyben a 4/2002. (III. 26.) számú rendeletét hatályon kívül helyezését a közművelődési törvényben foglaltakkal való összhang megteremtése indokolja. Így a jelenleg hatályos szabályokhoz igazodva, valamint az azóta eltelt időszak során, e téren szerzett tapasztalatokra támaszkodva került a rendelet-tervezet megszövegezésre.

Tekintettel arra, hogy jelenleg településünkön Közművelődési Kerekasztal nem működik, így egyeztetést a Kapuvári Roma Nemzetiségi Önkormányzattal folytattunk le.

Kérem a Tisztelt Képviselő – testületet, hogy az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetet szíveskedjenek elfogadni.

Kapuvár, 2018. december

**Hámori György s.k.,
polgármester**

RENDELET-TERVEZET

Kapuvár Városi Önkormányzat Képviselő-testületének/..... (.....) önkormányzati rendelete a helyi közművelődési feladatok ellátásáról

Kapuvár Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésben kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában, a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 73. § (2) bekezdésben, a 76. § (1) és (2) bekezdésben, a 77. § (1) bekezdésében, meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. § A rendelet célja, hogy Kapuvár város lakossága és közösségi művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek és a települési hagyományoknak a figyelembevételével, meghatározza Kapuvár Városi Önkormányzat (a továbbiakban: önkormányzat) közművelődési feladatait, azok ellátási formáját, módját és mértékét.

2. § A rendelet hatálya kiterjed a közművelődési tevékenységben résztvevőkre, az önkormányzat által fenntartott közművelődési intézményre, közművelődési tevékenységet is ellátó természetes és jogi személyekre, egyéb szervezetekre, azok fenntartóira, működtetőire, alkalmazottaira és a közművelődési alapszolgáltatásokat igénybevevőkre.

2. A közművelődési alapszolgáltatások köre

3. § Az önkormányzat kötelező közművelődési feladatként a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 76. § (3) bekezdésében meghatározott közművelődési alapszolgáltatásokat látja el.

4. § (1) Az önkormányzat feladatának tekinti:

a) az egyetemes, nemzeti és a helyi hagyományok ápolását és megismertetését,
b) a művelődési, művészeti, közösségi és érdekérvényesítési kezdeményezések támogatását,
c) a helyi civil szervezetek, egyéb társadalmi szerveződések és a helyi társadalom kapcsolatrendszere kiépítésének, a városi társadalmi kohézió erősítésének és fejlesztésének támogatását.

(2) Az önkormányzat az (1) bekezdésben foglaltakon kívül további feladatának tekinti különösen:

a) a helyi hagyományok ápolását, a helyi identitás erősítését, a hagyományörző, település, környezet- és természetvédő közösségek működésének támogatását,
b) a szabadidő hasznos eltöltésének elősegítését,
c) a nevelési-oktatási rendszeren kívüli öntevékeny, önképző közösségek működésének és a tanulási lehetőségeknek a támogatását,
d) a helyi kitüntetések, díjak alapítását és adományozását,
e) a helyi kulturális élet és nyilvánosság fejlesztését,
f) kapcsolatépítést- és ápolást a közművelődés egyéb szervezeteivel, továbbá a testvértelepülésekkel,
g) színházi előadások, filmvetítések, irodalmi estek szervezését,

h) idősek, hátrányos helyzetben lévő társadalmi csoportok bevonását a kulturális életbe, kapcsolatteremtés, kommunikáció biztosítása, közös programok szervezése a helyi társadalom egyéb rétegeivel,

i) nemzeti és társadalmi ünnepek szervezését, lebonyolítását.

3. A közművelődési a feladatellátás formája, módja és mértéke

5. § (1) Az önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások folyamatos ellátása érdekében közművelődési intézményt működtet.

(2) Az önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatásokat és feladatokat elsősorban a Rábaközi Művelődési Központ, Városi Könyvtár és Muzeális Kiállítóhely (a továbbiakban: intézmény) útján látja el.

(3) Az intézmény az alapító okiratában meghatározott közfeladatként nyilvános könyvtári, közművelődési és muzeális feladatokat lát el.

(4) Az intézmény gazdasági szervezettel nem rendelkező költségvetési szerv, gazdasági feladatait a Király-tó Óvoda és Bölcsőde látja el.

6. § Az önkormányzat a szervezeti és működési szabályzatában határozza meg a közművelődési feladatok ellátásával kapcsolatban eljárni jogosult állandó bizottságot, valamint annak feladatait és hatáskörét.

7. § Az önkormányzat és az intézmény a közművelődési célok és feladatok megvalósítása érdekében együttműködik egymással, és

a) a településen működő nevelési-oktatási intézményekkel,

b) közművelődési tevékenységet is folytató természetes és jogi személyekkel, egyéb szervezetekkel, intézményekkel, azok fenntartóival, működtetőivel, alkalmazottaival,

c) a településen működő egyházakkal,

d) a települési nemzetiségi önkormányzattal.

8. § Az önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások nyújtásába az intézmény mellett más, közművelődési tevékenységet is ellátó természetes és jogi személyeket, egyéb szervezeteket, azok fenntartóit, működtetőit és alkalmazottait is bevonhatja, így különösen:

a) nevelési-oktatási intézményeket,

b) a településen működő civil szervezeteket, egyházakat,

c) települési nemzetiségi önkormányzatot,

d) gazdasági társaságokat,

e) előadókat, a kultúra és művelődés támogatóit.

4. Záró rendelkezések

9. § (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Hatályát veszti Kapuvár Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a kulturális javak védelméről és a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény helyi végrehajtásáról szóló 4/2002. (III. 26.) számú rendelete.

Hámori György
polgármester

Borsodi Tamás
címzetes főjegyző

KIHIRDETÉSI ZÁRADÉK

A rendelet kihirdetése a mai napon megtörtént.

Kapuvár, 2018. december....

Borsodi Tamás
címetes főjegyző

Általános indokolás

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdése alapján a települési önkormányzat a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján rendeletben határozza meg az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét.

A Képviselő-testület 2002-ben alkotta meg a 4/2002. (III. 26.) számú rendeletét a kulturális javak védelméről és a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény helyi végrehajtásáról, amelyet egyszer a 26/2011. (X. 28.) rendeletével módosított.

Ezen rendeletben foglalt rendelkezések alapján a jelenleg hatályos szabályokhoz igazodva, valamint az azóta eltelt időszak során, e téren szerzett tapasztalatokra támaszkodva került a rendelet-tervezet megszövegezésre.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény alapján a jogszabályok megalkotásakor biztosítani kell, hogy a jogszabály megfeleljen az Alaptörvényből eredő tartalmi és formai követelményeknek.

A leírtak miatt indokolt az adott tárgykörben új rendelet megalkotása.

Részletes indokolás

1. §

A rendelet célja.

2. §

A rendelet személyi hatálya.

3. §

Az önkormányzat kötelező közművelődési feladatai

4. §

Az Önkormányzat további közművelődési feladatai.

5. §

A közművelődési a feladatellátás formája: intézmény működtetése.

6. §

A közművelődési feladatok ellátásával kapcsolatban eljárni jogosult bizottsággal kapcsolatos rendelkezés

7. §

Az önkormányzat és az intézmény együttműködései.

8. §

A közművelődési alapszolgáltatások nyújtásába bevont további szervezetek.

9. §

Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezések.

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

Rendelet tervezet címe:	Kapuvár Városi Önkormányzat Képviselő-testületének/..... (.....) önkormányzati rendelete a helyi közművelődési feladatok ellátásáról
Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen	
Társadalmi, gazdasági hatás:	A rendelet megalkotásának célja a lakosság közművelődéshez való joga gyakorlásának biztosítása. Az önkormányzat feladata, hogy az ehhez szükséges feltételrendszert biztosítsa. Így közvetlen társadalmi hatása nincs minden társadalmi csoportra, jelentősnek ítélt gazdasági hatásról nem beszélhetünk.
Költségvetési hatás:	A közművelődési feladatellátás pénzügyi fedezete az aktuális évi költségvetési rendeletben kerül biztosításra. Természetesen arra kell törekedni a közművelődési tevékenységek ellátása során, hogy az önkormányzati támogatás mértéke bevételnövelő rendezvények szervezésével csökkenjen.
Környezeti, egészségügyi következmények:	Kiemelt figyelmet kell fordítani a rendezvényeket követően az épületek, területek kitakarítására, tisztántartására. A szabadtéri közösségi színterek igénybevétele a lakosságot megmozgatja, ami kedvezően hat egészségi állapotukra.
Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:	Nincs ilyen hatása
Egyéb hatás:	Nincs
A rendelet megalkotásának szükségessége:	A rendelet megalkotását és egyben a 12/2015. (XII.14.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését a 2018. január 1. napjával módosított közművelődési törvényben foglaltakkal való összhang megteremtése indokolja.
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények:	A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésben elrendelt jogalkotási kötelezettség elmulasztása
A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:	
Személyi:	Adott
Szervezeti:	Adott

Tárgyi:	Adott
Pénzügyi:	Adott