



## KAPUVÁR VÁROS POLGÁRMESTERE

Tárgyalja: Humán Bizottság

..... napirendi pont

### **A pénzben és természetben nyújtott szociális és gyermekjóléti ellátások helyi szabályairól szóló önkormányzati rendelet megalkotása**

*Tisztelt Képviselő-testület!*

Kapuvár Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. 92/B.§ (1) bekezdés b) pontja és (2) bekezdésében, valamint a 132.§ (4) bekezdés d) és g) pontjában, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi III. törvény 162.§ (5)bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a Kapuvár Térségi Szociális és Gyermekjóléti Szolgálati Társulásban résztvevő önkormányzatok hozzájárulásával alkot új rendeletet a pénzben és természetben nyújtott szociális és gyermekjóléti ellátások helyi szabályairól.

A pénzbeli és természetbeni szociális ellátások rendszere 2015. március 1-től jelentős mértékben átalakul.

Az állam és az önkormányzat segélyezéssel kapcsolatos feladatai élesen elválasztásra kerülnek. A helyi önkormányzatok felelőssége növekszik a helyi közösség szociális biztonságának erősítésében, a szociális segélyek biztosításában. Az önkormányzatok által nyújtható támogatás neve **egységesen települési támogatás** lesz, amelynek jogosultsági feltételeit, típusait az önkormányzatok határozzák meg.

Az Szt. értelmében az önkormányzatnak február 28.-áig rendeletet kell alkotni a települési támogatás megállapításáról, kifizetésének, folyósításának és felhasználásának módjáról, az átláthatóság érdekében egy új rendelet-tervezet javasolunk a Képviselő-testületnek elfogadásra, az alábbiak szerint:

Kapuvár Város Önkormányzata azt a koncepciót fogalmazza meg, miszerint az eddig jól és hatékonyan működő pénzbeli és természetbeni ellátásokat is nyújtja a rászorulóknak, illetve az igénybevevők számára, figyelembe véve az önkormányzat teherbíró képességét, a költségvetési rendeletben meghatározott előirányzatokat. A rendelet-tervezetbe kerültek azok az eljárási szabályok, amelyek meghatározzák a döntést előkészítők munkáját, ezen túl azok a hatásköri rendelkezések, melyek döntő többsége - a képviselő-testület által átruházott hatáskörben - polgármesternek nevesíti a feladatellátást.

**A települési támogatások** meghatározásánál figyelembe vettük az eddig is nyújtott, és hatékonyan működő ellátási formákat, melyet nevesítettünk is, így a lakhatási támogatást, helyi közlekedéshez nyújtott támogatást, elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulást és a rendkívüli települési támogatást. A korábban hatályos rendelkezéseket átdolgoztuk és alakítottuk a helyi viszonyokhoz, az ügyfelek által már ismert gyakorlathoz.

A szociális szolgáltatások igénybevétele, a jogviszony megszűntetésére vonatkozó szabályokról a szociális törvény rendelkezik, ez a rendelet-tervezetben csak a szolgáltatások felsorolása és az étkeztetés szabályai kerültek rögzítésre. A jövőben is térítésmentes szolgáltatás a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás, a családsegítés és a közösségi ellátások.

Az intézményi térítési díjak március 1-i emeléséhez az intézményvezető csatolta a szolgáltatási önköltség kiszámítását meghatározó kiadásokat és költségeket.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjáról szóló 29/1993.(II.17.)Korm. rend 2.§-a értelmében a szolgáltatási önköltséget a tárgyév tervezett adatok alapján április 1-jéig kell megállapítani

A rendelet-tervezet 1. számú melléklete az intézményi térítési díjakat, a 2. számú melléklet pedig az egyes szolgáltatások igénybevételéhez – egy főre jutó jövedelmet figyelembe véve – adható támogatást tartalmazza a kapuvári ellátottak esetében.

A szociálpolitikai kerekasztal tagjaira, feladataira a tervezet 13. §-ában tettünk javaslatot.

A gyermekek részére nyújtott ellátások eddig külön önkormányzati rendeletben kerültek szabályozásra, március 1-től a rendelet részét képezi a gyermekjóléti ellátások, illetve a gyermekéktesztes intézményi térítési díjainak megállapítása. Az idei év január 1-jétől az intézményi térítési díjak emelkedtek, a rendelet-tervezetben újabb díjemelést nem javasoltunk(3. számú melléklet).

A rendelet-tervezet függelékében az egyes települési támogatások igényléséhez használható formanyomtatványokat gyűjtöttük egybe, melyek a város honlapján is megtalálhatók.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy a rendelet módosítását jóváhagyni szíveskedjen.

Kapuvár, 2015. február 19.

**Hámori György**  
polgármester

Az előterjesztést készítette:

*CSERPESNÉ KISS M. ERZSÉBET osztályvezető*

## **A szociális ellátásokról szóló rendelet-tervezet általános indokolása:**

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény ( a továbbiakban: Szt.) a pénzbeli és természetbeni ellátások szabályozására több ponton ad felhatalmazást a települési önkormányzat számára.

Az Szt.10.§-a rendelkezik arról, hogy a képviselő-testület a hatáskörébe tartozó pénzbeli és természetbeni ellátásoknál a nyilatkozat és az igazolás tartalmának, illetve benyújtásának részletes szabályait rendeletben szabályozza. A 26.§ lehetőséget nyújt az önkormányzatnak arra, hogy más pénzbeli ellátásokat is megállapíthat, a 32. § (3) bekezdése alapján a települési önkormányzat képviselő-testülete rendeletben szabályozza a hatáskörébe tartozó pénzbeli ellátások megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint ellenőrzésének szabályait. Az Szt. 45. § nevesíti a települési támogatás – ezen belül az egyes jogcímenek adható ellátások és rendkívüli települési támogatás - fogalmát. A szociális alapszolgáltatások közül az étkeztetés jogosultsági feltételeinek szabályozását a Szt. 62.§ (2)bekezdése határozza meg.. Az Szt. 92. § (1 –(2) bekezdései alapján a fenntartó önkormányzat, illetve ha a fenntartó önkormányzat társulás, akkor a társulási megállapodásban erre kijelölt önkormányzat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. 5. § (1a) bekezdésében meghatározottak szerint rendeletet alkot a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról.

A rendelet-tervezet előkészítése során figyelembe vettük a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 3. §-át, mely szerint:

„Az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételtető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.”

A rendelet-tervezet a fenti szabályok figyelembevételével készült el.

### **A rendelet-tervezet részletes indokolása:**

Az 1.- 2. §-hoz

A rendelet-tervezet tartalmazza a rendelet célját és hatályát.

A 3.§-hoz

Az eljárási szabályoknál rögzítettük, hogy a kérelemre indult ellátásokat formanyomtatványon lehet benyújtani a Polgármesteri Hivatalba. A jogosultsági feltételeknél az Szt. 4. §-a rendelkezéseit kell alkalmazni, illetve tájékoztatjuk az igénybevevőt arról, hogy az igazolások, nyilatkozatok jogszerűségét ellenőrizhetjük. A települési támogatás kifizetésének módjairól is rendelkezünk.

A 4. §-hoz

A hatáskör gyakorlója a Képviselő-testület által átruházott hatáskörben a polgármester, a szociális és gyermekjóléti ellátások iránti kérelmekről az intézményvezető dönt. A környezettanulmányok készítésében, az ellátás jogszerűségének ellenőrzésében a polgármester felkérésére a családsegítő szolgálat közreműködik.

#### A 5. §-hoz

A jogtalanul igénybevett ellátás megtérítésére az Szt. rendelkezéseit kell alkalmazni, visszafizetés elengedéséről, részletfizetésről, csökkentésről a kötelezett jövedelmi viszonyait figyelembe véve a polgármester dönt.

#### A 6.§- 7.§-hoz

A II. fejezet tartalmazza települési támogatás formáit és ezen belül a lakhatási támogatás igénybevételének módját (kizárólag természetben). Az önkormányzati lakás bérlője elsősorban lakbértámogatásra és távfűtéses lakás távhő díj kiadás csökkentésére, egyéb esetekben villanyáram, víz és gázfogyasztás költségeinek csökkentésére. Ezen túl szabályozásra került a háztartásban fogyasztási egység alapján számított jövedelem-határ, a fogyasztási egység fogalma, a kérelem benyújtásának és az ellátás megállapításának módja, formája, időtartama (12 hónap). Valamennyi települési támogatásnál nevesítettük a kérelemhez mellékelni szükséges dokumentumokat.

#### A 8. §-hoz

Az önkormányzat a korábbi évek gyakorlatának megfelelően támogatást nyújt a menetrend szerinti helyi közforgalmú közlekedésben kedvezményes bérlet megvásárlásához. A támogatás negyedévre, naptári évre, illetve a tanulói jogviszony időtartamára szól.

#### A 9. §-hoz

A szociálisan rászorult személy részére az elhunyt személy eltemettetésének költségeihez nyújt az önkormányzat települési támogatást, amit igénybe vehet az a kérelmező akinek a családjában az egy főre jutó havi családi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 130 %-át (37.050,-Ft-ot), akkor az adható támogatás összege a helyben szokásos legolcsóbb temetés összegének 20 %-a, 2015. évben 30.400,- Egyedül élő esetén 180 %-át (51.300,-Ft) nem haladja meg, akkor az adható támogatás összege a helyben szokásos legolcsóbb temetés összegének 15 %-a, (22.800,-Ft)

#### A 10. §-hoz

Rendkívüli települési támogatást nyújt az önkormányzat a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe kerül, valamint időszakosan, vagy tartósan létfenntartási gondokkal küzdő személyeknek jövedelem figyelembe vételével. Családban élők esetében, ahol a jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 150 %-át, azaz 42.750,-Ft, gyermekét egyedül nevelő, fogyatékos, tartósan, vagy súlyosan beteg kérelmező esetén 175 %-át 49.875,-Ft-ot, egyedül élő esetén 300 %-át 85.500,-Ft-ot. Ezen túl jövedelemvizsgálat nélkül méltányosságból rendkívüli települési támogatásban részesülhet, aki önmaga, illetve családja létfenntartásáról nem tud gondoskodni, mivel elemi kár, tüzeset, súlyos betegség okozta élethelyzetbe kerül, vagy rendkívüli többletkiadása jelentkezik.

#### A 11. §-hoz

Köztemetést a helyben szokásos legolcsóbb temetés formájában kell rendezni. A megtérítési kötelezettségnél a polgármester figyelembe veszi az eltemettető jövedelmét, vagyoni viszonyait.

#### A 12. §-hoz

Az önkormányzat a Kapuvár Térségi Szociális és Gyermekjóléti Szolgálati Társulás fenntartásában működő Nyitott Kapu-Vár Térségi Szociális Szolgáltató Központ intézménye útján biztosítja a szociális szolgáltatásokat. A napi egyszeri meleg étkeztetés igénybevételének lehetőségét rögzítettük. A személyes gondoskodásért fizetendő intézményi térítési díjakat a rendelet 1. számú mellékletében határozza meg a Képviselő-testület, a Kapuvár Térségi Szociális és Gyermekjóléti Szolgálati Társulásban résztvevő önkormányzatok hozzájárulásával. A 2. számú melléklet az egyes ellátási formákhoz adott támogatási összegeket tartalmazza a kapuvári ellátottakra vonatkozóan.

#### A 13. §-hoz

A szociális kerekasztal résztvevőit, tagjait a helyi szociális és gyermekjóléti ellátásban résztvevők alkotják. Feladata rögzítésre került.

#### A 14. §-hoz

A gyermekjóléti alapellátások és a gyermekétkeztetés formái a kialakult rendszernek megfelelően kerültek a rendeletbe. Az intézményi térítési díjakat a 3. számú melléklet tartalmazza, díjemelésre nem tettünk javaslatot. A nyári étkeztetés díjai még nem ismertek.

#### A 15. §- 16. §-hoz

A vegyes rendelkezésekben határoztuk meg azokat a korlátozásokat, amelyek a rendkívüli települési támogatás megállapításánál figyelembe kell venni – az esetek számát. A lakhatási támogatás megállapításánál az Szt. 38. §-át alkalmazzuk.

A rendelet hatályba lépésének napja 2015. március 1. ezzel egyidejűleg hatályát veszti a korábbi szociális és gyermekjóléti rendeletek.

## TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

<b>Rendelet tervezet címe:</b>	A pénzben és természetben nyújtott szociális és gyermekvédelmi ellátások helyi szabályiról szóló .../2015.(II. .) rendelet
<b>Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen</b>	
<b>Társadalmi, gazdasági hatás:</b>	Az Szt.92. §(1) bekezdés b) pontja és a (2 )bekezdés, 132. § (4)bekezdés d) és g) pontja, valamint a Gyvt. 162. § (5) bekezdés alapján a rendeletalkotás az önkormányzat kötelezettsége
<b>Költségvetési hatás:</b>	van. A költségvetési fedezet a 2015. évi költségvetésben biztosított.
<b>Környezeti, egészségügyi következmények:</b>	Nincs
<b>Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:</b>	nem releváns
<b>Egyéb hatás:</b>	Nincs
<b>A rendelet megalkotásának szükségessége:</b>	Jogszabály, Szt. rendelkezik arról, hogy február 28-áig rendeletet kell alkotni a települési támogatás megállapításáról, kifizetésének, folyósításának és felhasználása ellenőrzésének szabályairól. A szociális és gyermekjóléti alapellátásokat is önkormányzati rendeletben kell szabályozni, illetve az intézményi térítési díjakat évente április 1-jéig megállapítani
<b>A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények:</b>	A helyi rendelet hiánya az önkormányzat részéről törvényességi aggályokat keletkeztet, a szociális ellátást veszélyezteti, illetve az intézményi térítési díjak módosítása az intézmény költségvetését befolyásolja
<b>A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:</b>	
<b>Személyi:</b>	Rendelkezésre áll
<b>Szervezeti:</b>	Adott
<b>Tárgyi:</b>	Adott
<b>Pénzügyi:</b>	Adott a költségvetési rendelet előirányzata alapján