



KAPUVÁR VÁROS POLGÁRMESTERE

..... napirendi pont

Tárgyalja: Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság

JAVASLAT

A KÖZNEVELÉSI INTÉZMÉNYEK FELADATELLÁTÁSÁT SZOLGÁLÓ INGÓ ÉS INGATLAN VAGYON MŰKÖDTETÉSÉRE

Tisztelt Képviselő-testület!

2013. január 1. napjától az óvodák kivételével általános szabályként állami fenntartásba kerültek az oktatási intézmények. Ezzel együtt az eddigi fenntartói feladatok is megoszlanak az állami fenntartó intézmény és a működtetést vállaló önkormányzatok között. Az állami irányítás, fenntartás alapvetően szakmai irányítást jelent, mely finanszírozási oldalról a pedagógusok és a nevelő-oktató munkát közvetlenül segítők bérének, járulékainak, valamint a taneszköz-ellátási, a tanügyigazgatási, külső szakmai ellenőrzési – azaz a tanfelügyeleti – kiadások központi forrásbiztosítását jelenti.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 74. § (4) bekezdése a következőket mondja ki: a 3000 főt meghaladó lakosságszámú települési önkormányzat gondoskodik - a szakképző iskola kivételével - az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről. A működtetés keretében a települési önkormányzat – az Nkt. 76. § (3) bekezdésében foglaltak kivételével - saját forrásai terhére biztosítja a köznevelési feladat ellátásához szükséges tárgyi feltételeket, továbbá az ingó és ingatlan vagyon működtetésével összefüggő személyi feltételeket. A települési önkormányzat e kötelezettségének teljesítése alól - az ahhoz szükséges gazdasági és jövedelemtermelő képesség hiánya esetén, az érintett köznevelési intézmény működtetésével kapcsolatos kiadásaira és a köznevelési intézmény működtetéséhez rendelkezésére álló bevételeire vonatkozó, jogszabályban meghatározott adatszolgáltatás mellett - felmentést kérhet, továbbá egyes területszervezéssel és a lakosságszám változásával összefüggő rendkívüli esetben mentesül.

A működtető feladatait az Nkt. 76. § (1)-(3) bekezdése az alábbiak szerint határozza meg:

A működtető köteles ellátni minden olyan feladatot, amely ahhoz szükséges, hogy az ingatlanban a köznevelési feladatokat megfelelő színvonalon és biztonságosan láthassák el. A működtető a köznevelési közfeladat-ellátás céljait szolgáló ingatlant az Nkt. keretei között kötött szerződésben foglalt módon és feltételekkel az ingatlan rendeltetésének megfelelő,

hatályos köznevelési, tűzvédelmi, munkavédelmi és egészségügyi előírások szerint üzemelteti, karbantartja, gondoskodik az állagmegóvásról. Az állagmegóvason túl jelentkező rekonstrukciós, fejlesztési költségek fedezése a működtetőnek nem kötelessége, de ehhez az állam pályázati úton támogatást nyújthat.

A működtető köteles a működtetéssel kapcsolatos közterheket, költségeket, díjakat viselni, gondoskodni az ingatlan vagyonvédelméről.

A köznevelési intézmény alapító okiratának az intézmény működtetését érintő módosítása vagy az ezzel összefüggő infrastruktúra-fejlesztés az állam és a működtető közötti egyedi megállapodásban foglaltak szerint történik.

A működtető feladata a köznevelési közfeladat-ellátáshoz kapcsolódó helyiségek - ide nem értve a kiszolgáló helyiségeket - bútorzata, a nevelőmunkát segítő eszközök és taneszközök kivételével a köznevelési intézmények működéséhez szükséges eszközök és felszerelések, valamint anyagok, áruk, szolgáltatások megrendelése, átadás-átvétele, raktározása, készletek pótlása. A működtető feladata továbbá a köznevelési intézmény alapító okiratában foglalt feladat ellátásához jogszabály szerint szükséges technikai berendezések működtetése, javítása, karbantartása, cseréje és a tulajdonában lévő taneszközök, egyéb eszközök és felszerelések karbantartása.

Az ismertetett törvényi rendelkezésekre is figyelemmel Kapuvár Városi Önkormányzat 2012. évben beadta felmentési kérelmét a Magyar Államkincstárnak. 2012. december 5-én az Emberi Erőforrások Minisztériuma Oktatásért Felelős Államtitkára megküldte Önkormányzatunk számára a működtetés átvállalásához kapcsolódó megfizetendő hozzájárulás mértékét, ami 2013. január 1-től 2015. augusztus 31-ig havi 7.322 ezer Ft, éves szinte 87.864 e Ft. Ez az összeg magasabb volt annál, mint amit a feladatellátásra mi számoltunk. Ezt követően 2012. december 11.-én a Képviselő-testület a felmentési kérelmét visszavonta, és 233/2012. (XII.11.) számú határozatában a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 74. § (4) bekezdésében foglalt működtetési feladatok ellátását vállalta.

Az Nkt. 2015. március 25-étől hatályos 76. § (4)-(4a) bekezdése szerint:

Az a települési önkormányzat, amelynek illetékességi területén a települési önkormányzat tulajdonában lévő épületben működik az állami intézményfenntartó központ fenntartásában lévő köznevelési intézmény, a helyi önkormányzati képviselők választását követő év június 15. napjáig – külön jogszabályban meghatározott eljárás keretében – nyújtja be a nyilatkozatát arról, hogy a működtetői feladatokat a helyi önkormányzati képviselők választását követő év szeptember 01. napjától el kívánja látni vagy a működtetői feladatokat nem vállalja, továbbá, ha a működtetési kötelezettséget

- a) nem tudja vállalni, kérelmet a működtetési kötelezettség alóli felmentésre a 3000 főt meghaladó lakosság számú települési önkormányzat esetében,
- b) vállalni tudja, kérelmet a működtetésről való gondoskodás vállalására vonatkozóan 3000 főt meg nem haladó lakosság számú települési önkormányzat esetén. A határidő elmulasztása jogvesztő;

Az említett nyilatkozat hiányában a helyi önkormányzati képviselők választását követő év szeptember 01. napjától

- a) a 3000 főt meghaladó lakosság számú települési önkormányzat az Nkt. 74.§ (4) bekezdése szerinti köznevelési intézmények működtetésére köteles,
- b) a 3000 főt meg nem haladó lakosság számú települési önkormányzat esetében a működtetői feladatok ellátásáról az állami intézményfenntartó központ gondoskodik.

A működtetés immáron 2,5 éves tapasztalatait az alábbiakban foglalhatók össze.

Az iskolaműködtetést feladatként az egyetlen gazdasági szervezettel ellátott Király-tó Óvoda és Bölcsőde kapta meg. 2013. január 1. napjával valamennyi iskolai technikai dolgozó átvétele megtörtént, a dolgozók továbbfoglalkoztatásával biztosított lett az új feladatok ellátása. (intézményi működtetés, konyha, étkeztetés, gazdasági szervezet, takarítás, portaszolgálat, karbantartás)

A 2013. évi költségvetési év kezdetén még nem volt egyértelmű az, hogy működtetőt milyen költségek terhelik, ezt rendezte „A nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról” szóló 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet (továbbiakban: rendelet) 8. melléklete, ami részletesen tartalmazza a működtető települési önkormányzat finanszírozási körébe tartozó dologi kiadások és bevételek körét. Ez megtalálható az előterjesztés *2. számú mellékletében*.

Az eltelt időszakban sikerült összehangolni a napi szintű együttműködést a KLIK-kel és az iskolaigazgatókkal is. Jelenleg elmondható, hogy a feladat- és hatáskörök tisztázottak, adottak a zavartalan működtetés feltételei, valamint a tényleges költségek is igazolták a 2012. december 11. döntést, hisz 2013. évtől a napjainkig átlagosan havi 5 millió Ft-ból megoldjuk a köznevelési intézmények működtetését.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Törvényhez fűzött indokolás szerint a nyilatkozattételi kötelezettségre azért van szükség, mert az Nkt. csak a kérelem benyújtását és a jogszabályban meghatározott adatszolgáltatást írja elő a települési önkormányzat számára, ha képes átvállalni az államtól a működtetést, vagy ha nem képes vállalni a működtetést. A Törvény szerint minden érintett önkormányzatnak nyilatkoznia kell a saját tulajdonában álló és az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézményei működtetésével kapcsolatos további szándékáról annak érdekében, hogy csökkentsék az önkormányzati adatszolgáltatásból adódó hibalehetőségek számát.

Összegezve az eddigieket, vállalhatónak ítélem, hogy önkormányzatunk 2015. szeptember 01. napjától továbbra is gondoskodik az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által 2013. január 01. napjától fenntartott köznevelési intézmények feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről. Ennek megfelelően javasolom, hogy önkormányzatunk a köznevelési intézmények működtetési kötelezettséget vállalja.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet a határozati javaslat elfogadására.

Kapuvár, 2015. május 18.

Hámori György
polgármester

Előterjesztést készítette:
Lugosiné Kelemen Judit
gazdasági irodavezető

HATÁROZATI JAVASLAT:

Kapuvár Városi Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy:

1./ a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 74. § (4) bekezdésében és 76. §-ban foglaltak alapján, az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetését 2015. szeptember 01. napjától továbbra is vállalja, a működtetési kötelezettség alóli mentesítést nem kéri.

2./ felhatalmazza a város polgármesterét az előterjesztéshez mellékelt szándéknyilatkozat aláírására.

Felelős: **Hámori György polgármester**

Határidő: **2015. június 15.**

1. számú melléklet

Szándéknyilatkozat

a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (Nkt.) 76. § (4) bekezdés alapján

Kapuvár Városi Önkormányzata képviselőtestületében nyilatkozom, hogy az Nkt. 74. § (4) bekezdésében és 76. §-ában, valamint a Kapuvár Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a .../2015. (V. 28.) határozatában foglaltak alapján az Önkormányzat az illetékességi területén lévő, a saját tulajdonában álló valamennyi – az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló – ingó és ingatlan vagyon működtetését 2015. szeptember 01. napjától továbbra is vállalja.

Kapuvár, 2015.

Hámori György
polgármester

Borsodi Tamás
címetes főjegyző

A köznevelési intézményeket működtető települési önkormányzatok finanszírozási körébe tartozó dologi kiadások és bevételek köre

	A	B
1	KIADÁSOK	Hajtó- és kenőanyagok beszerzési kiadásai az üzemeltetési, működtetési feladatokhoz
2		Kisértékű tárgyi eszközök, szellemi termékek, munka és tűzvédelmi berendezések beszerzési kiadásai az üzemeltetési, működtetési feladatokhoz
3		A települési önkormányzat által a működtetéshez, üzemeltetéshez foglalkoztatottak (így különösen a portás, a fűtő, a takarító és karbantartó) munkaruha, védőruha, formaruha és egyenruha beszerzésének kiadásaihoz
4		Egyéb anyagbeszerzés (így különösen tisztítószer, toalettpapír, szalvéta, kéztörlő) az üzemeltetéshez
5		Nem adatátviteli célú távközlési szerződések alapdíjai (telefon, telefax, telex), a további díjak a részletes számla szerinti használat arányában, ha azok az üzemeltetéssel és működtetéssel kapcsolatban merülnek fel
6		Bérleti és lízing díjak üzemeltetési, működtetési feladatokhoz
7		Gázenergia-szolgáltatás díja
8		Villamosenergia-szolgáltatás díja
9		Távhő- és melegvíz-szolgáltatás díja
10		Víz- és csatornadíjak
11		Karbantartási, kisjavítási szolgáltatások kiadásai üzemeltetési, működtetési feladatokhoz (ideértve a beléptető rendszerek karbantartását is)
12		Egyéb üzemeltetési, fenntartási szolgáltatási kiadások (így különösen az orvosi rendelő, a foglalkozás egészségügyi szolgálat takarítási és őrzési díjai, a szemétszállítás, a kéményseprés, a rovar- és rágcsálóirtás, a veszélyes hulladékkezelés, a technikai személyzet munka és tűzvédelmi oktatása)
13		Egyéb üzemeltetési, fenntartási szolgáltatási kiadások (így különösen postai levél, csomag, távirat, egyéb küldemény) amelyek az üzemeltetés, működtetés érdekében merülnek fel
14		Továbbszámlázott (közvetített) szolgáltatások kiadásai államháztartáson belülről és államháztartáson kívülről a vagyoni működtetéssel, üzemeltetéssel összefüggően
15		Pénzügyi szolgáltatások kiadásai a vagyoni működtetéssel, üzemeltetéssel összefüggően megrendelt pénzügyi szolgáltatások körében
16		Általános forgalmi adó befizetése a működtető önkormányzat felelősségi körébe tartozóan vásárolt, kiszámlázott, értékesített termékek és szolgáltatások után, beleértve a fordított adó miatti befizetési kötelezettségeket is
17		Munkáltató által fizetett személyi jövedelemadó, ha az önkormányzat, vagy költségvetési szerve, vagy gazdasági társasága, vagy társulása a munkáltató
18		Rehabilitációs hozzájárulás, ha az önkormányzat, vagy költségvetési szerve, vagy gazdasági társasága, vagy társulása a munkáltató
19		Helyi adók, egyéb vám, illeték és adójellegű befizetések (így különösen a cégautó utáni befizetés, ha az autó üzemeltetője a települési önkormányzat vagy annak költségvetési szerve, gazdasági társasága vagy társulása)
20		Díjak, egyéb befizetések (így különösen vagyoni- és épületbiztosítás)

21	BEVÉTELEK	Egyéb saját bevétel (így különösen a tanulói, oktatói kártérítés, ha a tanuló, oktató, vagy a szakmai munkát kiegészítő személyzet a működtető vagyonában okoz kárt, a fenntartó által szervezett programokhoz és képzésekhez kapcsolódó szállásdíjak, a járulékos üzemeltetési költségek megtérítésével összefüggő egyéb költségek)
22		Az üzemeltetéssel, működtetéssel összefüggően továbbszámlázott (közvetített) szolgáltatások értéke
23		Az üzemeltetett vagyonnal, eszközökkel összefüggésben felmerült bérleti díjbevétel (így különösen az eszközbérlet)
24		Az intézményi ellátási díjaknak (így különösen a szakmai tevékenységgel összefüggő tandíjnak, térítési díjnak, továbbá a kötbér, egyéb kártérítés vagy bánatpénz bevételének) 30%-a
25		Általános forgalmi adó visszatérülései, visszatérítései a működtető önkormányzat felelősségi körébe tartozóan vásárolt, kiszámlázott, értékesített termékek és szolgáltatások után, beleértve a fordított adó miatti visszatérüléseket is